

국제개발협회

# 최빈국을 위한 세계은행 기금



IDA

최빈국을 위한 세계은행 기금  
세계은행그룹





## 기관 소개

국제개발협회 (International Development Association, IDA)는 세계은행의 산하기관으로 세계 최빈국을 돕고 있습니다. IDA는 1960년 설립되어 경제 성장 촉진, 불평등 해소 및 생활환경 개선을 위한 프로그램에 차관(“신용”으로 칭함)과 보조금을 제공하여 빈곤을 감소시키는 것을 목적으로 하고 있습니다.

IDA는 세계은행의 차관 업무를 주관하는 국제개발부흥은행 (IBRD)의 보조기구입니다. IBRD는 자생적으로 기능하도록 설립되었으며, 중진국과 신용 여력을 갖춘 국가를 대상으로 차관 및 자문을 제공합니다. IBRD와 IDA는 직원과 본부를 공유하며, 동일하게 엄격한 표준에 의거해 사업을 평가합니다.

IDA는 세계 77개<sup>1</sup> 최빈국에 대한 최대 규모의 원조기구 중 하나로, 최빈국 중 39개국은 아프리카에 소재하고 있습니다. 또한 IDA는 이들 국가 내 기초 사회복지에 대한 원조 기금 중 단일재원으로는 그 규모가 가장 큼니다.

IDA는 양허적 조건으로 차관을 제공합니다. IDA 신용은 무이자, 혹은 매우 낮은 이자비용으로 지급되며, 상환기간은 5-10년의 거치기간을 포함, 25년에서 38년입니다. 또한 IDA는 채무 부실 위험에 처한 국가들에게 보조금을 지급합니다.

양허성 차관 및 보조금은 물론, IDA는 고채무빈국(HIPC) 추진계획과 다자간 채무구제 추진계획(MDRI)을 통해 상당 수준의 채무 구제도 실시하고 있습니다.

2015년 6월 30일 종료된 회계연도의 경우 IDA 약정은 총 190억불에 달했으며, 이 중 13퍼센트는 보조금 조건으로 제공되었습니다. 회계연도 2015년의 신규 약정은 191개 신규 사업으로 구성되어 있습니다. 1960년 이후 IDA는 112개 국에서 3,120억불의 투자자금을 제공했습니다. 연간 약정은 꾸준한 증가세를 보이고 있으며, 지난 3년간 평균 190억불이었습니다.

### 수치로 본 성과

2011-15년 IDA의 주요 성과



# 510만명의

교사들이 4년간 동안 채용 및/혹은 연수를 거쳤습니다.



# 2억 5백만명의

어린이들이 예방접종을 받았습니다.



# 1천 7백만명의

임산부들이 의료 기관에서 산전 관리를 받았습니다.

<sup>1</sup> 인도는 회계연도 2014년 말을 기점으로 IDA지원에서 벗어나게 되었지만, IDA17 기간(회계연도 2015-17년) 동안 예외적으로 과도기적 지원을 받게 됩니다.

## 수치로 본 성과

2011-15년 IDA의 주요 성과



# 5

 천만명의

인구가 개선된 생활용수를 이용할 수 있게 되었습니다. 수자원 및 위생에 투자한 금액 1불당 4불의 투자수익을 올렸습니다.



# 4억 1천 3백만명의

인구가 필수 의료서비스를 이용할 수 있게 되었습니다.



# IDA가 하는 일

세계 최빈국들은 시급한 개발 수요를 지원할 자금을 충분히 조달하지 못 하는 경우가 종종 있기 때문에 주요 자금원으로서 공적 원조에 의존하게 됩니다.

IDA는 다양한 사안을 다루는 기관으로, 초등교육, 기초 의료 서비스, 깨끗한 식수와 위생, 농업, 사업환경 개선, 기반시설 및 제도 개혁 등 다양한 개발활동을 지원하고 있습니다. 이 같은 조정을 통해 평등, 경제성장, 일자리 창출, 소득 증대, 그리고 생활여건 개선을 위한 토대를 닦습니다. 2014년 7월 1일부터 2017년 6월 30일까지 (IDA17), IDA 사업들은 기후변화, 취약국 및 분쟁피해국, 양성 평등 및 포용적 성장 등 4개 분야에 중점을 두어 진행되고 있습니다.

IDA17기간 재정지원으로 우선 약 1천 5백만-2천만명으로 추정되는 사람들에게 전기를 공급하고, 2억명 어린이들의 생명을 구하는 예방접종을 실시하며, 1백만명의 여성들에게 미소금융 대출을 제공하고, 6천 5백만명 인구에게 기초 의료 서비스를 제공할 수 있을 것으로 기대하고 있습니다. 약 3천 2백만의 사람들이 깨끗한 생활용수를 사용할 수 있게 될 것이고, 5천 6백만은 개선된 위생 시설을 누리게 될 것입니다.

개도국이 당면한 많은 이슈들은 국경을 초월하여 발생합니다. 이 같은 문제의 해결에 도움을 줌으로써 IDA는 안보, 환경 및 보건 문제를 지원하며 이 같은 위협이 국제적인 이슈로 확대되는 것을 방지할 수 있습니다.

출연 파트너에게 IDA는 최빈국에 개발 원조를 제공하는 효율적인

통로가 됩니다. IDA에 보낸 출연금은 이전 및 현 IDA 수혜국들의 상환금과 통합되기 때문에 IDA는 IDA 각국의 개발 우선과제를 위한 기금을 조달하기에 충분하면서도 안정적인 자금원을 제공합니다.

IDA는 또한 위기대응창구(Crisis Response Window, CRW)와 같은 도구를 통해 위기 및 비상사태시 주요 파트너로서의 역할을 수행 합니다. CRW는 2010년 지진 피해를 입은 아이티, 에볼라 창궐의 피해를 입은 서아프리카 국가들, 2015년 지진 후의 네팔 등 심각한 위기에 봉착한 국가들을 지원했습니다. IDA16기간에 도입된 이후 CRW는 5개 지역 18개 IDA 국가에서 발생한 위기 및 긴급사태에 대응하기 위해 18억불을 제공했습니다. CRW 기금은 해당 국가의 정규 IDA 할당액과는 별도로 지급되었습니다.

IDA의 사업은 빈곤 감축 정책의 설계를 지원하는 분석 연구에 의해 보완됩니다. IDA는 경제성장의 기반을 확충하고 빈곤층을 경제적 충격으로부터 보호하는 방법들에 대해 각국 정부에 자문을 제공합니다.

또한 IDA는 부채 및 채무상환 부담 관리 능력이 없는 빈곤국들에 대한 구제를 제공하는 원조사업을 조율하며, 국가별 부채 부실 리스크를 기반으로 보조금을 할당하는 시스템을 보유, 국가들의 채무 건전성을 확립하는 데 일조합니다.

IDA는 개발의 영향에 특히 중점을 두고 있으며, 성과를 내는 데 있어 투명하고 비용 효율적인 플랫폼으로 평가 받고 있습니다. (아래 성과 측정표 참고) 예를 들어 회계연도 2011-2015년까지, IDA 재정지원으로 2억 5백만명의 어린이들이 예방접종을 받았고, 5천만 인구가 개선된 생활용수 서비스를 제공받았으며, 5백만명 이상의 교사들을 채용하고 교육했습니다.

IDA의 업무 및 출연국을 비롯, 각계에서 평가하는 IDA의 면모에 대해 더 알고 싶으시면 웹사이트 ([www.worldbank.org/ida](http://www.worldbank.org/ida)), 페이스북 페이지 ([www.facebook.com/ida.wbg](http://www.facebook.com/ida.wbg)), 유튜브 채널 ([www.youtube.com/worldbank](http://www.youtube.com/worldbank)) 등을 방문하시기 바랍니다.

2005-2015년까지  
IDA는 IDA 국가 내  
2,114개 프로젝트에 대해  
1,580억불의 자금을  
제공했습니다.

**#EndPoverty**  
**#IDA**



## IDA의 운영 방식

IDA는 173개 주주 국가들의 감독 하에 운영되고 있으며, 주주 국가들은 이사회를 구성합니다. IDA의 일상적인 개발 업무는 세계은행의 운영직원, 사업국 정부 및 이행 기관들이 관리합니다.

IBRD는 대부분 자금을 세계 금융시장에서 조달하는 반면, IDA는 주로 회원국 정부들의 출연금으로 자금을 충당합니다 (IDA 출연국에 대한 표 참조). 원조국들은 3년마다 한 번씩 회의를 열어 IDA 재원을 충당하고 그 정책들을 검토합니다. 가장 최근의 IDA 재원 총당이었던 17차 총당(IDA17)은 2013년 12월 완료되었으며, 2017년 6월 30일로 종료되는 3년에 걸쳐 사업자금 조달을 위해 521억불에

달하는 기록적인 재원 총당이 이뤄졌습니다. 521억불에는 다자간 부채구제 추진계획(MDRI)에 할당된 45억불, 그리고 총당 논의 과정에서 생겨난 주요 혁신인 양허성 파트너 차관에 할당된 40여 억불이 포함되어 있습니다.

재원 총당 절차는 통상적으로 1년동안 개최되는 4차례의 공식 회의로 구성됩니다. 현 50여개 원조국 정부측 관료들 뿐 아니라 (일명 “IDA 대표”), 차입 회원국의 대표들도 초청을 통해 참여하여 IDA 정책과 자금조달 체계가 국가별 수요에 반응할 수 있도록 도움을 줍니다.

총당 협상 과정에서 논의된 정책 문서는 일반에 공개되며, 총당 합의문 초안은 최종 총당 회의에 앞서 대중 의견 수렴을 위해 웹사이트에 게시됩니다. IDA 직원 또한 세계 각국의 시민사회단체 (CSO), 재단, 싱크탱크와 지속적으로 접촉합니다.

2014년 IDA는 최초로 2014 원조 투명성 지표에서 최상위 카테고리에 오르게 되었습니다.

**#OpenDev**

**#AidEffectiveness**

**#EndPoverty**



**IDA 자금 분배방식.** IDA 차입국들은 양허성 기금에 대해 상당한 수요를 가지고 있습니다. 하지만 원조국 정부가 출연금을 약정하면서 고정되는 가용 재원규모는 이들 국가들이 필요로 하는 액수에 턱없이 부족합니다.

따라서 IDA는 적격 국가들에 희소한 재원을 어떻게 할당할지 결정해야 합니다. (차입국 관련 표 참조) 할당 결정은 국가별 소득수준, 자국 경제 관리 실적, 진행 중인 IDA 사업 실적 등 몇 가지 기준에 의거해 내려집니다.

기금 지원을 받으려면 국가들은 우선 다음의 자격요건을 충족해야 합니다.

- 1인당 국민 총소득(GNI)으로 규정되는 상대적 빈곤수준이 소득기준선 미만이어야 합니다. (매년 업데이트) 회계연도 2015년 기준, 소득기준선은 1,215불이었습니다.
- 시장 대출조건으로 차입할 수 있는 신용도를 갖추지 못 해 국가 개발 프로그램에 대한 양허성 자금을 필요로 하는 상태여야 합니다.

다음으로 국가들은 경제 성장 및 빈곤 감축을 촉진하는 정책을 얼마나 잘 수행하고 있는지 결정하기 위한 평가를 거칩니다. 이것은 국가 정책 및 제도적 평가를 통해 이뤄집니다. 해당 평가 및 포트폴리오 실적을 합산하여 IDA 국가별 실적 등급을 매깁니다. 이 등급에 더해 인구 및 1인당 소득 또한 IDA 할당액을 결정하는 요인이 됩니다. 해당 등급은 IDA 웹사이트 ([www.worldbank.org/ida](http://www.worldbank.org/ida))에 공개됩니다.

IDA 원조국과 세계은행은 IDA17협약에서 사하라 이남 아프리카 지역에 여전히

우선순위를 두며 이 지역의 실적 타당성에 따라 적어도 IDA 기금의 50퍼센트를 지급할 것을 권고했습니다.

**용자 조건.** 용자 조건은 IDA 회원국마다 차이가 있으며, 해당국가의 소득수준이나 채무 상태를 반영합니다. IDA17 기간 동안 있었던 논의 및 검토 결과 IDA는 IDA에서만 차입하는 국가들에 대한 대출조건을 조정하여, 여전히 어느 정도의 양허성을 유지하면서 조건을 조금 “강화”(만기 단축 및 정액 상환)했습니다.

IDA는 회계연도 2015년에 분쟁피해국 및 취약국에 대한 자금지원을 2배로 늘렸습니다.

**#Stability #PostConflict**



## IDA 차입국

현재 77개국 (및 인도)이 IDA 자금 지원에 대한 적격 요건을 갖추고 있습니다. IDA 지원에 대한 적격성에서 최우선 요건은 해당국의 상대적 빈곤수준이며, 이는 1인당 국민 총소득(GNI)이 기준선 미만인 경우를 의미합니다.

IDA는 또한 몇몇 소규모 도서국가를 포함해 소득수준은 기준선을 초과하나 IBRD에서 차입할 수 있는 신용도에는 미치지 하는 국가 다수를 지원하고 있습니다.

베트남과 파키스탄 등 일부 국가들은 1인당 소득수준으로는 IDA 자격요건을 충족하지만 일부 IBRD 차입을 할 수 있는 신용도를 보유하고 있습니다. 이들 국가들은 “혼합(blend)” 국가로 지칭합니다.

현 IDA 차입국의 목록을 확인하시려면 웹사이트 ([www.worldbank.org/IDA/borrowers](http://www.worldbank.org/IDA/borrowers))를 참조하시기 바랍니다.

## IDA 출연국

여러 국가의 어려운 상황에도 불구하고 국제 사회는 2013년 12월 기록적인 자금 약정을 통해 극빈 퇴치를 위한 싸움에 박차를 가하는 데 합의했습니다. 이는 최빈국의 미래에 대한 투자가 모든 국가의 미래에 대한 투자라는 우리 개발 파트너들의 믿음을 방증하는 것입니다.

이 기록적인 결과는 51개에 달하는 전통, 신흥, 그리고 신규 파트너들이 기부금 증대를 위해 상당한 공동의 노력을 경주했음을 반영합니다 (2016년 1월 19일 현재). G7 국가들은 보조금에 해당하는 기부금의 68 퍼센트를

차지합니다. 최초 출연국 및 이전 IDA 차입국들이 낸 출연금도 자금을 일조하고 있습니다. 이러한 출연금은 상대적 빈곤국의 개발에 있어 신흥 경제국들의 역할이 증대되고 있음을 분명히 보여줍니다.

과거 총당에서도 그랬듯이 세계은행그룹은 자체 재원을 IDA에 출연했고, IBRD와 IFC가 30억불에 가까운 액수를 제공했습니다. 총당금에는 IDA 의뢰국 출연금 및 구 차입국의 상환금, 차입조건 강화, 신용 조기 상환이 포함되었습니다.



# IDA 사업의 효과

10여년 간 IDA는 국가들의 성장 및 빈곤 감축에 대한 조력자로서의 역할을 평가해 왔으며, 원조국들에게 출연금의 효과를 알려왔습니다. 성과 측정 시스템(RMS)은 IDA 국가들 전체에 걸쳐 종합적 성과를 보여주는 통합 성과 및 실적 체계를 사용합니다. 또한 IDA가 사업과 서비스를 효과적으로 관리하고 있는지, 아울러 IDA가 효율적으로 기능하고 있는지도 보여줍니다.

RMS 시스템은 지표를 4가지 범주로 분류합니다. 첫 2단계는 종합적인 국가 개발 성과와 이들 성과에 대한 IDA의 기여도를 측정합니다. 나머지 두

단계는 합의된 실적 표준 대비하여 실적 요소들을 보여줍니다. 4가지 단계는 각각 (1) IDA 국가별 진척도, (2) IDA지원 개발 성과, (3) IDA 운영 효율성, (4) IDA 조직 효율성입니다.

RMS시스템은 사업별, 국가별, 및 부문별 성과데이터를 더 세부적으로 보완하며, 국가, 부문, 테마 및 사업 수준에서 수행하는 정성적 개요를 보완합니다.

# IDA의 미래

오늘날의 재정 환경은 차입국에서 원조국, 시민사회단체(CSO)에 이르기까지 개발사업에 관여하는 모두 주체에게 도전이 됩니다. 새 지속 가능한 개발 목표(SDG)가 극심한 빈곤을 퇴치할 수 있는 중대한 기회를 제공하는 반면, 도전의 범위와 복잡성으로 인해 이 목표를 달성하기 위해 상당한 결의와 재원이 요구되고 있습니다. 또한, 여러 국가들이 향후 10년 내 IDA의 1인당 소득기준선을 넘을 것으로 기대되고 있는 반면, 이들 국가들에는 특히 양허성 차입조건에서 한층 강화된 차입 조건으로 전환하는 과도기에 여전히 폭넓은 지원을 필요로 하는 수백만의 빈곤층이 존재할 것이라는 점 또한 분명합니다.

개발 금융 환경이 상당한 변화를 겪기는 했으나 공적 개발원조는 여전히 IDA 의뢰국들에게는 핵심적인 자금원이 될 것이며, 보조금 출연금은 계속적으로 IDA 모델의 핵심적인 부분이 될 것입니다. 하지만 양허성 금융을 더 현명하게 활용하는 것은 SDG를 지원하는 공공 및 민간부문 자금을 더 촉진하고 효과를 배가시키는 데 필수적입니다.

WBG재원을 최대한 늘려 개도국의 수요를 충족하기 위한 노력의 일환으로 IDA는 재원의 효과를 극대화하기 위한 방안을 모색하고 있습니다. 최빈국에서의 글로벌 목표를 이행하기 위한 주요 도구로서 IDA는 혁신적인

## 수치로 본 성과

IDA 주요 성과



# 8

**백만명의**

탄자니아 농촌인구가 2007년부터 2015년 사이 생활용수를 사용할 수 있게 되었습니다. 이는 75퍼센트 증가를 의미합니다.



# 7천 8

**백만권의**

교과서와 교사 지침서가 개발, 인쇄되어 이티오피아 내 전 초-중-고등학교에 배포되었으며, 148 여개의 새 교과서 제목이 2010년부터 2013년까지 개발되었습니다.

결과를 내기 위해 더욱 혁신적인 접근방식을 취하게 될 것입니다.

IDA는 이같이 변화하는 도전 속에서 폭넓은 혁신을 지속적으로 추진하고 있습니다. IDA는 재정 건전성, 국가 취약성 및 기타개발 사안 등의 이슈를 해결하기 위한 방법을 모색하는 데 있어 원조국 및 차입국과 지속적으로 소통하고 있습니다. 관건은 극빈 퇴치를 위한 지구적 열망에 전세계가 계속 동참할 수 있도록 하고, 개발기금이 최대한 효율적으로 사용되도록 하는 일입니다.



IDA는 원조국의 노력을 통합 및 확장하여 가시적인 효과를  
냄으로써 국가들이 위기와 취약성을 벗어나 안정을 찾는  
데 도움을 줍니다. **#CrisisResponse**

# 왜 IDA인가

세계은행으로 더 잘 알려진 국제부흥개발은행(IBRD)은 유럽이 2차세계대전의 참화를 딛고 일어서는 데 도움을 주고자 1944년 창립되었습니다.

이 같은 성공을 바탕으로 세계은행은 수년 사이 그 관심을 개도국으로 돌리게 되었습니다. 1950년대에 들어서서는 최빈 개도국들이 세계은행의 조건보다 더 유리한 차입조건을 필요로 하며, 그래야 성장에 필요한 자본을 차입할 여력이 된다는 점이 명확해졌습니다. 이로 인해 1960년 IDA가 탄생하게 되었습니다.

오늘날 IDA는 개별 국가원조가 따라올 수 없는 결정적 영향력을 지닌 국제 기구로 인식되고 있습니다.

- IDA는 국제적 도전과제에서 리더십을 발휘합니다. 기후 복원을 위한 지원에서 전직 전투원들의 사회 편입을 위한 일자리 창출에 이르기까지 IDA는 어려운 이슈에 있어 공동의 선을 위해 각계를 규합하고 세계를 더 안전하게 하는데 일조하고 있습니다.
- IDA는 변화를 주도합니다. IDA는 국가들이 개발 환경을 완전히 재편하는 해법을 개발하는 데 도움을 주고 있습니다. 1970년대 기아에 시달리던 수백만의 남아시아인들을 위해 역사적인 농업 솔루션을 내어놓은 것에서부터 채무 구제 및 가연 휘발유의 단계적 감축 등에서 보여준 선구적 사업 등이 그 사례가 될 것입니다.
- IDA는 장기적인 시각을 가진 조직입니다. IDA는 매체의 관심이 사그라든 후에도 지원대상국에 남아 장기적인 성장 및 창출 성과의 지속 능력을 강조합니다.
- IDA는 수익성이 낫다는 이유로 외면당하는 최빈국에 지원을 제공합니다. IDA는 깨끗한 생활용수, 전기, 화장실을 수억 명의 빈곤층에 제공함으로써 이들이 존엄성과 삶의 질을 지킬 수 있도록 하고 있습니다.
- IDA는 소녀와 여성들에게 더 나은 세상을 만들어 줍니다. IDA는 소녀들의 입학에 지원하고 여성들이 소규모 창업을 하는 데 필요한 자금을 조달하는 데 도움을 주며, 궁극적으로 가정과 지역사회의 경제 전망을 개선함으로써 오랫동안 지속된 성차별을 타파하기 위해 힘쓰고 있습니다.
- 세계은행그룹과 함께 IDA는 개발에 대한 통합적인 접근방식을 취하고 있습니다. IDA는 변화의 효과가 널리 확산되고 민간부문이 투자를 시작할 수 있는 환경을 조성하는데 도움을 줍니다.
- IDA는 또한 투명성에 있어 국제적 리더이며, 그 어떤 국제기구보다도 까다롭고 독립적인 평가를 받습니다. 예를 들어, IDA는 17개 다자기구 중 4위에 올라 2015년 원조 투명성 지수에서 처음으로 최고등급을 받았습니다. IDA는 프로젝트 정보와 관련 80퍼센트 이상을 득점한 6개 기구 중 하나입니다.
- 마찬가지로, 국제개발센터와 브루킹스 연구소가 주관한 2014년 평가에서 IDA는 그 낮은 행정비용, 원조 흐름의 예측 가능성 양호, 그리고 타 원조국들과 비교시 큰 프로젝트 규모 등을 근거로 개발원조 부문 최고 실적기관으로 지명되었습니다.
- 그리고 2015년도 에이드데이터(AidData)가 126개 중저소득 국가들의 정책입안가들을 대상으로 실시한 설문조사에서 세계은행은 개도국 내 의제설정 영향력에서 56개 양자 원조기구 및 다자기구 중 1위를 차지했습니다. 이 보고서에서는 세계은행이 “비용 대비 효율이 월등한” 것으로 언급하고 있습니다.

원조국 재정이 부담을 안은 환경에서 원조국들은 더욱더 다자 채널을 잘 활용해야 할 필요성을 안고 있습니다. IDA야말로 이러한 측면에서 선도적인 기구입니다.

나이지리아에서는 2015년 5천 5백만의 어린이들이 소아마비 예방접종을 받았으며 이는 2014년 대비 98퍼센트 증가한 것입니다.

**#EndPoverty #IDA**

The World Bank  
1818 H Street, N.W.  
Washington, D.C. 20433  
USA

---

[www.worldbank.org/ida](http://www.worldbank.org/ida)

[www.facebook.com/ida.wbg](https://www.facebook.com/ida.wbg)

[www.youtube.com/worldbank](https://www.youtube.com/worldbank)

---



**IDA**

최빈국을 위한 세계은행 기금  
세계은행그룹