

Le Guichet de Promotion du Secteur Privé IFC-MIGA d'IDA-18

L'Association internationale de développement (IDA) est le fonds de la Banque mondiale pour les 75 pays les plus pauvres du monde ; elle représente la plus importante source de financement concessionnel pour le développement économique et les services sociaux de base de ces pays. Supervisée par 173 pays actionnaires, l'IDA a pour but de réduire la pauvreté en proposant des prêts et des dons pour financer des programmes qui stimulent la croissance économique, réduisent les inégalités et améliorent les conditions de vie des populations. L'IDA fournit des financements à long terme grâce à des reconstitutions triennales de ressources provenant de ses partenaires de développement, de remboursements de crédits antérieurs par ses clients et de ressources internes.

La dix-huitième reconstitution des ressources (IDA-18) a enregistré des engagements à hauteur de 75 milliards de dollars, soit un record absolu sur les 56 années d'existence de l'IDA. Le train de mesures proposé est inédit et marque un changement de paradigme puisqu'il combine – pour la première fois – les contributions des bailleurs et les remboursements de crédits avec des fonds levés sur les marchés de capitaux et introduit, par ailleurs, une politique novatrice qui aidera les clients de l'IDA à réaliser les objectifs de développement durables (ODD) en investissant dans la croissance, la résilience et les opportunités.

Dans le cadre de la reconstitution des ressources d'IDA-18, un Guichet de promotion du secteur privé IFC-MIGA¹ d'un montant de 2,5 milliards de dollars a été créé pour mobiliser les investissements du secteur privé dans les pays exclusivement IDA, en mettant l'accent sur les États fragiles et touchés par un conflit (FCS). La création du Guichet de promotion du secteur privé (PSW) est liée à la reconnaissance de la place centrale du secteur privé dans la réalisation des ODD et des objectifs d'IDA-18 et, en même temps, de la nécessité de contribuer à atténuer les incertitudes et les événements imprévisibles qui freinent l'investissement privé et l'empêchent d'intervenir à l'échelle nécessaire.

¹ L'IFC (Société financière internationale) est la plus importante institution mondiale de développement axée sur le secteur privé des pays en développement. L'IFC fournit des ressources et une aide pour tirer parti des rares capitaux, savoirs et partenariats existants pour éliminer les obstacles au développement du secteur privé. La MIGA (Agence multilatérale de garantie des investissements) promeut les investissements étrangers directs dans les pays en développement à l'appui de la croissance économique, de la lutte contre la pauvreté et de l'amélioration des conditions de vie des populations.

Pour réussir à attirer les investissements étrangers et à promouvoir le secteur privé national sur les marchés pionniers de l'IDA et des FCS, il faut réduire les risques, au niveau du pays comme au niveau des transactions. Les interventions au niveau national impliquent un renforcement constant de l'environnement des affaires, ce qui constitue de longue date un axe de l'engagement de l'IDA dans les pays à faible revenu. De même, la préparation des projets et les autres activités de renforcement des capacités menées par les services-conseil d'IFC sont essentielles au succès de l'entreprise globale. Dans le même temps, la réduction des risques au niveau des transactions peut entraîner la mobilisation d'investissements novateurs générant d'importantes externalités positives². La réussite d'investissements novateurs est susceptible de réduire le degré de risque perçu par les investisseurs et d'ouvrir les pays concernés à davantage de capitaux, intérieurs et étrangers, en particulier si ces investissements sont bien coordonnés et suivis de réformes politiques incitant les gouvernements à établir des réglementations, à favoriser la croissance des entreprises et des marchés de consommation, et à générer des externalités qui compensent les défaillances du marché.

L'addition du PSW à la panoplie du Groupe de la Banque mondiale permet à l'IDA d'approfondir son action dans l'espace d'intersection entre investissements publics et privés. Le PSW est un pilier essentiel de la stratégie 3.0 de l'IFC, avec pour objectif de résoudre les problèmes de développement en créant des marchés et en mobilisant les investisseurs privés, ainsi que de la stratégie de la MIGA pour les exercices 2018 à 2020 qui met l'accent sur les pays IDA. Le PSW s'inscrit dans la continuité du solide appui apporté par le Groupe de la Banque mondiale aux investissements du secteur privé dans les pays IDA, lesquels ont dépassé les 100 milliards de dollars sur les dix dernières années. Il offre à l'IDA l'occasion d'utiliser de manière stratégique les ressources publiques pour mobiliser les investissements privés sur ces marchés difficiles en tirant profit des modèles opérationnels et des relations client de l'IFC et de la MIGA, et complète l'appui déjà apporté par l'IDA aux réformes des politiques et du climat des affaires.

² Dans le contexte du PSW, « réduire les risques » d'une transaction signifie que, grâce au PSW, une partie du risque inhérent aux transactions individuelles sera transférée des opérateurs privés mais aussi de l'IFC et de la MIGA vers l'IDA, de manière à rendre viables des projets qui, sinon, présenteraient un risque prohibitif alors qu'ils ont un fort potentiel.

Quatre Mécanismes

Le PSW comprendra quatre mécanismes :

(1) un mécanisme d'atténuation des risques pour fournir des garanties à l'appui des projets sans garantie souveraine, afin d'attirer des investissements privés dans de grands projets d'infrastructure et des partenariats public-privé (PPP) appuyés par l'IFC ;

2) un mécanisme de garanties de la MIGA pour étendre la couverture des garanties de la MIGA au moyen d'une protection partagée de premier niveau et d'une participation aux risques semblable à un système de réassurance ;

3) un mécanisme de financement en monnaie nationale pour permettre des investissements à long terme en monnaie locale par le biais de l'IFC dans les pays où les marchés des capitaux ne sont pas développés et où les solutions du marché sont insuffisantes ;

4) un mécanisme de financements mixtes associant des fonds du PSW et des investissements novateurs de l'IFC à l'appui de secteurs ayant un fort impact sur le développement, notamment les petites et moyennes entreprises (PME), l'industrie agroalimentaire, la santé, l'éducation, le logement à prix abordable, les infrastructures, l'atténuation des changements climatiques et l'adaptation à ces changements, etc. Le Tableau 1 résume ces quatre mécanismes.

Des préparatifs ont été entrepris pour que le PSW soit pleinement opérationnel dès le 1er juillet 2017. Afin d'atteindre les objectifs du PSW, le Groupe de la Banque mondiale a élaboré des critères de hiérarchisation et d'admissibilité au PSW, des modalités de gouvernance ainsi qu'un cadre des résultats pour le suivi des performances et des produits du PSW. En tant qu'opération pilote visant un fonctionnement sur des marchés difficiles, le PSW sera mis en œuvre avec rigueur et souplesse.

Tableau : Mécanisme du PSW

Mécanisme	Instruments proposés aux clients finaux	Secteurs	Complémentarité	Allocation indicative (USD M)
Mécanisme d'atténuation des risques	Garanties à l'appui des projets sans garantie souveraine, au bénéfice de transactions privées avec un montage et une participation de l'IFC	Infrastructures (électricité, eau et assainissement, transport et logistique, infrastructures municipales, télécommunications et infrastructures liées aux ressources naturelles) et PPP	Augmentation des investissements dans les pays éligibles au PSW au-dessus de la base de référence de l'IFC. Usages étendus des produits de garantie existants	\$1,000
Mécanisme de garanties de la MIGA	Produits d'assurance du risque politique de la MIGA pour le secteur privé	Infrastructures (électricité, eau et assainissement, transport et logistique, infrastructures municipales, télécommunications et infrastructures liées aux ressources naturelles), agroalimentaire, industries manufacturières et services, marchés financiers et PPP	Augmentation des investissements appuyés par la MIGA et participation aux risques dans les pays éligibles au PSW au-dessus de la base de référence de la MIGA	\$500
Mécanisme de financement en monnaie nationale	Prêts libellés en monnaie locale consentis à des clients du secteur privé (par ex., intermédiaires financiers prêtant à des PME) qui travaillent sur des marchés présentant des possibilités limitées de couverture du risque de change	Secteurs liés aux prêts sous-jacents	Possibilité de financement en monnaie locale pour des clients situés dans les pays éligibles au PSW (PME, par ex.) qui travaillent sur des marchés présentant des possibilités limitées de couverture du risque de change Élaboration d'instruments de financement en monnaie locale, atténuation des risques et renforcement des capacités	\$400
Mécanisme de financements mixtes	Prêts, créance subordonnée, participation, garanties et mutualisation des risques (pour le secteur privé)	Investissements novateurs à fort impact dans différents secteurs (par ex. PME, accès au financement, infrastructures, industries agroalimentaire et manufacturière, santé et éducation, logements à prix abordable, télécommunications et technologies, changements climatiques, finances municipales, etc.)	Augmentation des investissements dans les pays éligibles au PSW au-dessus de la base de référence de l'IFC Investissements mixtes dans de nouveaux secteurs et au bénéfice de clients mal desservis (PME en phase de démarrage ou appartenant à des femmes) Usages étendus de produits existants (échéances plus longues, par ex.)	\$600